

DZIAŁANIA KONTROLNE WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORATU OCHRONY ŚRODOWISKA W WARSZAWIE W 2012 R.

Zadania kontrolne dla Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie zostały ujęte w zatwierdzonym przez Wojewodę Mazowieckiego „Planie pracy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie w 2012 roku”, jako cele operacyjne i wykonawcze na szczeblu krajowym i wojewódzkim. Celem wszystkich kontroli było sprawdzenie przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez kontrolowane podmioty.



W 2012 r. Główny Inspektor Ochrony Środowiska ustalił wymienione niżej cele operacyjne o charakterze ogólnopolskim, do realizacji przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska. Zostały one ujęte w planie kontroli WIOŚ w Warszawie:

1. Poprawa stanu środowiska oraz zwiększenie ochrony zdrowia ludzi przed skutkami oddziaływania zakładów przemysłowych pod kątem ograniczania istotnych źródeł emisji w strefach przekroczenia, a zwłaszcza PM10 i B(a)P;
2. Poprawa przestrzegania przepisów prawa w obszarze gospodarki odpadami, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczania występowania tzw. „szarej strefy”;
3. Sprawdzenie realizacji przez gminy zadań dotyczących zamykania składowisk odpadów komunalnych, zgodnie z wytycznymi określonymi w Krajowym planie gospodarki odpadami 2014;

4. Sprawdzenie realizacji przez gminy zadań dotyczących organizacji systemu gospodarowania odpadami i nadzoru gospodarowania odpadami oraz ograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji, przekazywanych do składowania;
5. Sprawdzenie przestrzegania przepisów ochrony środowiska dotyczących punktowych źródeł zanieczyszczeń komunalnych, z uwagi na stwierdzoną eutrofizację w jednolitych częściach wód, w których ww. punktowe źródła są zlokalizowane;
6. Sprawdzenie wiarygodności danych dostarczanych przez prowadzących instalacje w ramach Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń;
7. Sprawdzenie zawartości siarki w ciężkim oleju opałowym stosowanym w instalacjach energetycznego spalania paliw oraz oleju do silników statków żeglugi śródlądowej;
8. Sprawdzenie przestrzegania przepisów dotyczących substancji kontrolowanych;
9. Zapewnienie spełniania wymagań ochrony środowiska przez prowadzących fermy norek, zgodnie z §2, ust.1, pkt 51 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
10. Sprawdzenie prawidłowości realizacji przemieszczania odpadów do krajowych instalacji posiadających zezwolenia wstępne dla przywozu odpadów z listy bursztynowej.

Również na poziomie ogólnokrajowym realizowane były cykle kontrolne:

- „Ocena wypełnienia wymogów ochrony środowiska wynikających z ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz ustawy o odpadach przez wybrane podmioty wprowadzające na rynek sprzęt chłodniczy i przetwarzające zużyty sprzęt chłodniczy”;
- „Ocena realizacji ujętego w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010 zadania: zaprzestanie użytkowania instalacji i urządzeń zawierających PCB; dekontaminacja i unieszkodliwianie PCB”.

Informacja o realizacji wymienionych celów została zawarta w *Informacji o realizacji zadań Inspekcji Ochrony Środowiska w 2012 r.*, której zakres był szczegółowo określony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w formie założeń merytorycznych i organizacyjnych. Zgodnie z tym dokumentem, przygotowana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie informacja roczna zawierała dziewięć rozdziałów, w tym siedem załączników, których układ i treść były szczegółowo określone. W załącznikach tych przedstawiono kolejno zagadnienia dotyczące: działalności kontrolnej między innymi z uwzględnieniem poważnych awarii, nadzoru rynku, recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego; międzynarodowego przemieszczania odpadów; badania stanu środowiska; laboratoriów i automatycznych sieci pomiarowych; współpracy międzynarodowej; ekonomiczno – kadrowych uwarunkowań realizacji zadań Inspekcji oraz upowszechniania informacji o środowisku. Opracowanie zakończono podsumowaniem, w którym przedstawiono przede wszystkim aspekty prawne działalności Inspekcji na poziomie województwa mazowieckiego. *„Informacja o realizacji zadań Inspekcji Ochrony Środowiska w 2012 r.”* przygotowana dla terenu województwa mazowieckiego jest dostępna do wglądu w Wydziale Monitoringu Środowiska w siedzibie WIOŚ w Warszawie.

Obok celów ogólnopolskich, w ramach działalności kontrolnej w 2012 r. realizowane były przez WIOŚ w Warszawie także priorytety regionalne – cele przyjęte w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie:

1. Zapobieganie zagrożeniom dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska w wyniku powstania poważnej awarii;
2. Ocena przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez prowadzących instalacje IPPC;
3. Ograniczanie negatywnego oddziaływania na środowisko, w zakresie postępowania z odpadami, w tym współpraca z Marszałkiem Województwa Mazowieckiego w zakresie wdrożenia nowych regulacji prawnych, dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi;
4. Realizacja przez podmioty korzystające ze środowiska zobowiązań wynikających z prawa wspólnotowego UE;
5. Ograniczanie (zapobieganie) wpływu na środowisko podmiotów, których działalność powoduje (może powodować) negatywne zmiany w środowisku lub reakcje społeczne;
6. Ograniczanie zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska w wyniku obrotu, stosowania substancji niebezpiecznych lub stosowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska;
7. Ograniczanie wprowadzania zanieczyszczeń do środowiska poprzez egzekwowanie od podmiotów korzystających ze środowiska prowadzenia automonitoringu substancji lub energii do środowiska zgodnie z wymaganiami;
8. Egzekwowanie wymagań określonych w tzw. dyrektywach nowego podejścia w zakresie wprowadzania wyrobów i urządzeń do obrotu;
9. Zapewnienie dobrego stanu środowiska;
10. Pozyskiwanie i rozpowszechnianie informacji o stanie środowiska;
11. Zapewnienie przestrzegania prawa ochrony środowiska.

W każdym przypadku, kiedy było to istotne dla wyników kontroli, wykonywane były pomiary emisji (w celu sprawdzenia warunków korzystania ze środowiska w przypadku kiedy nie jest prowadzony automonitoring lub jego wyniki budzą zastrzeżenia).

Na poziomie województwa zrealizowano dwa cykle kontrolne:

- „Ocena przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez podmioty prowadzące działalność w zakresie zbierania i transportu odpadów medycznych na terenie województwa mazowieckiego”;
- „Ocena efektywności likwidacji mogilników w województwie mazowieckim na podstawie wyników badań monitoringu za lata 2011-2012”, w ramach realizacji zadania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska ujętego w Kpgo 2014 pod nazwą: Prowadzenie kontroli likwidacji mogilników w celu oceny realizacji zadania ujętego w Krajowym planie gospodarki odpadami 2010 „Likwidacja magazynów i mogilników chemicznych ochrony roślin” przewidywanego do wykonania do 2010 r.

Niniejsze opracowanie dotyczące działań kontrolnych Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie zawiera wybrane informacje o niektórych aspektach działalności inspekcyjno – kontrolnej WIOŚ w 2012 r., z uwzględnieniem uwarunkowań organizacyjnych.

Jednostki kontrolne Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie mieszczą się w Warszawie (Wydział Inspekcji) i w 5 Delegaturach z siedzibami w Ciechanowie, Ostrołęce, Płocku i Radomiu (Działy Inspekcji).



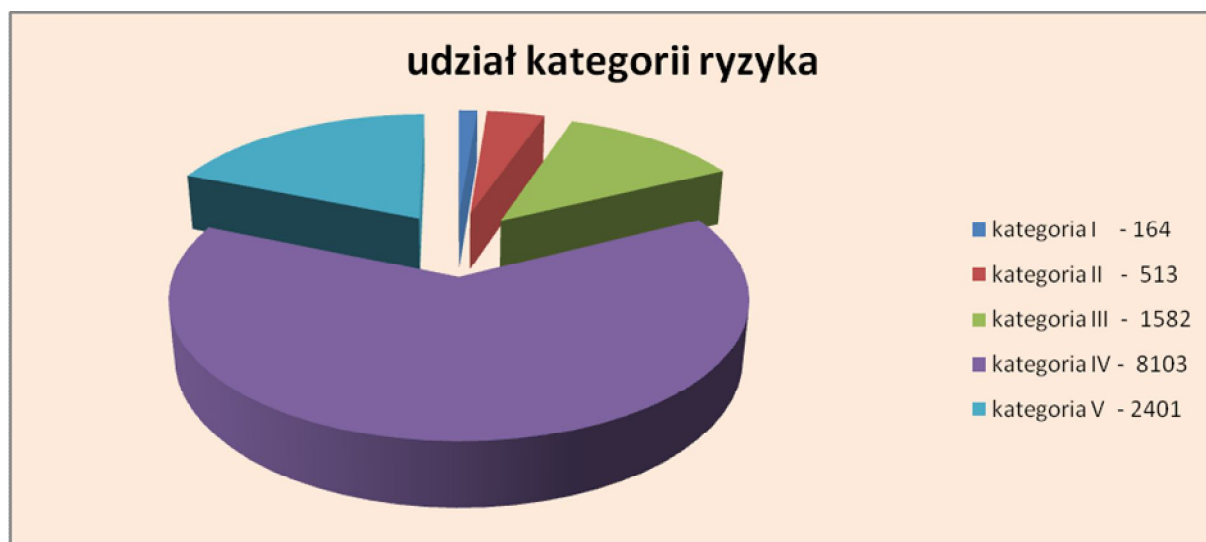
Województwo mazowieckie
aktualny obszar działania WIOŚ w Warszawie z podziałem na delegatury
według stanu od dnia 1 lipca 2007 r.

Wszystkie jednostki kontrolne realizują ten sam zakres zadań na terenie objętym swoją właściwością. Zatrudnienie w jednostkach kontrolnych wynosiło wg stanu w dniu 31 grudnia 2012 r. – 88,15 etatów (w tym: 1 etat Naczelnik Wydziału Inspekcji, 1 etat Zastępca Naczelnika Wydziału Inspekcji, 5 etatów Kierownicy Działów Inspekcji; 0,5 etatu radca prawny, 3 etaty - umowa zawieszona). Z podanej liczby etatów, kontrole bezpośrednie w terenie realizowane były przez inspektorów zatrudnionych na 75,85 etatu.

W ewidencji WIOŚ w Warszawie wg stanu na dzień 31 grudnia 2012 r. znajdowało się 12 763 zakładów, z których 3146 skontrolowano w 2012 r., co stanowi 24,6 % wszystkich

podmiotów, znajdujących się w ewidencji. Dla porównania, na dzień 31 grudnia 2011 r. w ewidencji WIOŚ w Warszawie było 12 365 zakładów, z których w 2011 r. skontrolowano 2 597, co stanowiło 21,0 % wszystkich znajdujących się w ewidencji.

Działalność inspekcyjna w WIOŚ w Warszawie prowadzona była zgodnie z obowiązującym w Inspekcji Ochrony Środowiska Systemem Kontroli. System ten wspomagany jest przez narzędzie informatyczne Informatyczny System Wspomagania Kontroli (ISWK). Zgodnie z systemem zakłady przyporządkowane są do pięciu kategorii ryzyka (uzależnionych od stopnia oddziaływania na środowisko), z których kategorie I-IV objęte są planowaniem. Od kategorii ryzyka uzależniona jest częstotliwość kontroli. Dla kategorii I częstotliwość kontroli jest największa i wynosi co najmniej raz w roku, co wynika z obowiązku ustawowego kontroli lub skali oddziaływania zakładu na środowisko, w przypadku kategorii ryzyka II, III i IV kontrole planuje się odpowiednio co dwa, trzy i cztery lata lub rzadziej. Kategoria V z zasady nie jest uwzględniana w planowaniu.



Liczba zakładów w poszczególnych kategoriach w ewidencji WIOŚ w Warszawie

W porównaniu do 2011 r. liczba zakładów wpisanych do ewidencji WIOŚ w Warszawie wzrosła o 398 tj. o 3,2 %. Liczba zakładów skontrolowanych w roku 2012, w stosunku do 2011r., zwiększyła się o 549 tj. o 21,1 %, natomiast ogólna liczba kontroli wzrosła o 185 tj. o 3,8 %.

Liczba kontroli, przewidzianych do realizacji w Planie kontroli na 2012 r. wynosiła 1 518, w tym:

- kontrole kompleksowe: 314,
- kontrole problemowe: 1 204.

Podane liczby dotyczą planu rocznego po korekcie, przeprowadzonej po dwóch kwartałach 2012 r. Korekta dotyczyła zmian co do rodzaju i liczby zakładów zaplanowanych do kontroli; w jej rezultacie liczba zakładów zmniejszyła się o 13.

Ze względu na sporządzanie określonych sprawozdań z działalności kontrolnej, zgodnie z wytycznymi GIOŚ, biorąc pod uwagę kryterium zakresu przedmiotowego kontroli, WIOŚ w Warszawie na rok 2012 planował następujące rodzaje kontroli:

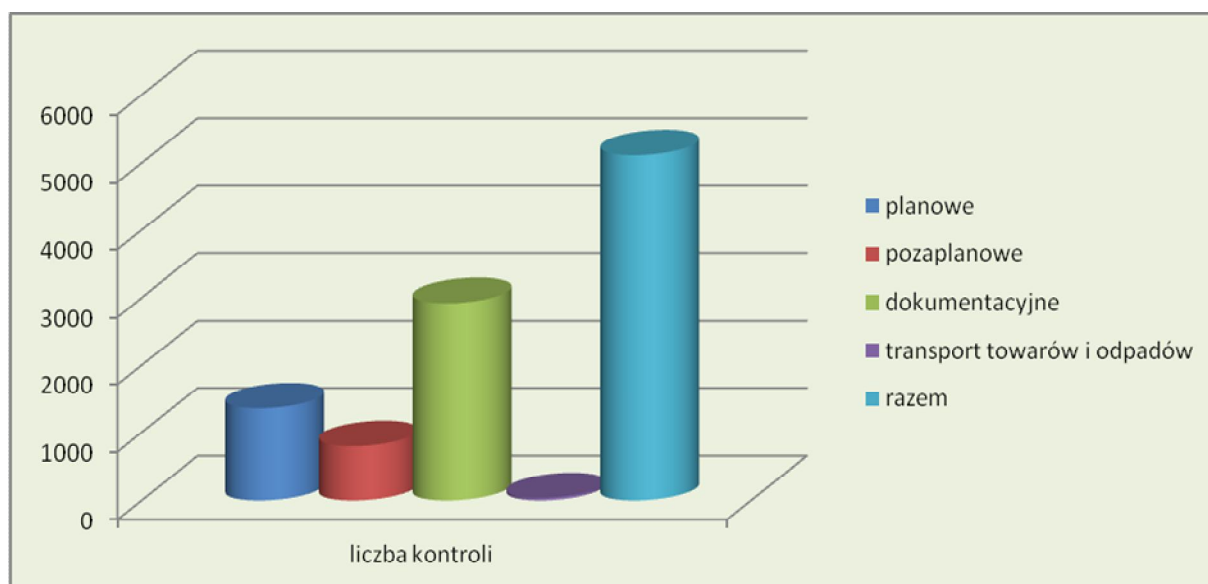
- kontrole kompleksowe obejmujące 3 i więcej przyjętych celów kontrolnych do realizacji na 2012 r.,
- kontrole problemowe wybranych zagadnień, obejmujące 1 - 2 przyjęte cele kontrolne do realizacji na 2012 r.

W roku 2012 inspektorzy WIOŚ w Warszawie przeprowadzili łącznie 5117 kontroli, w tym:

- liczba kontroli planowych: 1 361,
- liczba kontroli pozaplanowych ogółem: 835, w tym 36 kontroli transportów towarów i odpadów
- liczba kontroli dokumentacyjnych: 2 921.

Nie zrealizowano łącznie 157 kontroli planowych, co stanowi 10,3 % liczby zaplanowanych na rok 2012 kontroli. Wszystkie kontrole zakładów dużego i zwiększonego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej zostały wykonane.

Tematem wszystkich kontroli było przestrzeganie przepisów ochrony środowiska i decyzji (głównie pozwoleń) określających zakres korzystania ze środowiska. Głównymi przyczynami braku realizacji kontroli były likwidacja podmiotu oraz duża liczba wpływających do WIOŚ w Warszawie interwencji a także wysoka liczba kontroli pozaplanowych.



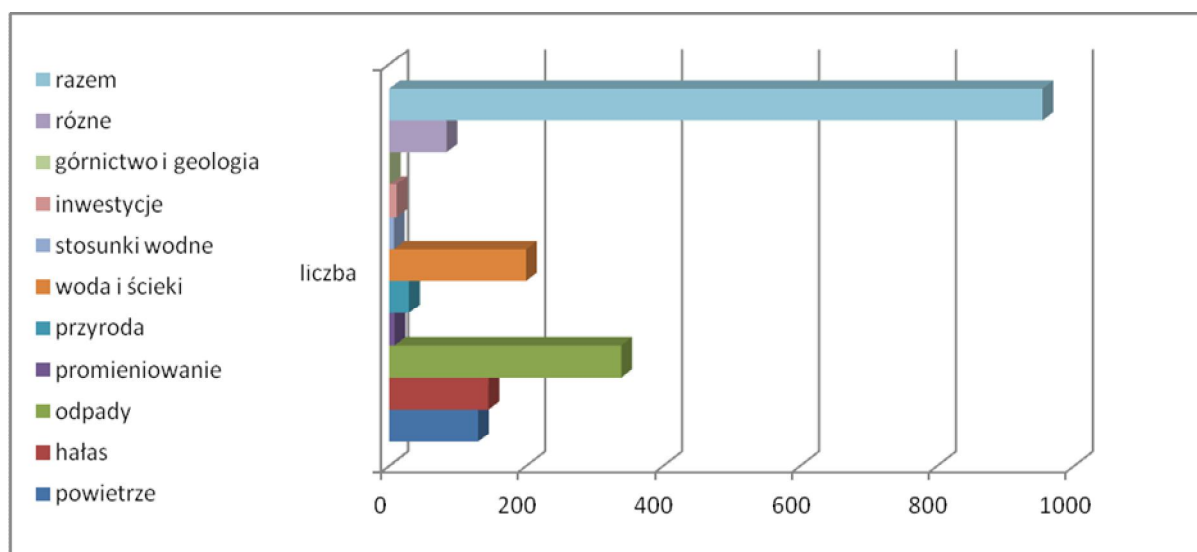
Udział poszczególnych rodzajów kontroli w ogólnej ich liczbie

W wyniku przeprowadzonych kontroli wydano 1 368 zarządzeń pokontrolnych, w których łącznie nałożono na skontrolowane podmioty 3 757 obowiązków. Zarządzenia pokontrolne stanowią przypomnienie o obowiązujących przepisach z zakresu ochrony środowiska. Realizacja zarządzeń pokontrolnych jest sprawdzana przez WIOŚ na bieżąco. Zakłady w zdecydowanej większości realizują zarządzenia pokontrolne w wyznaczonych terminach lub występują z umotywowanymi wnioskami o wyznaczenie nowego terminu ich realizacji. W przypadku braku realizacji zarządzeń, WIOŚ podejmuje stosowne działania zgodnie z kompetencją.

Średni wskaźnik wykonania zarządzeń pokontrolnych, obliczony dla Wydziału Inspekcji i pięciu delegatur WIOŚ, w roku 2012 wyniósł 87,4 %, osiągając jedną z najwyższych wartości w okresie ostatnich kilku lat.

Niezależnie od czynności rutynowych, przewidzianych do realizacji w planie pracy, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie podejmował szereg działań, wynikających z potrzeb bieżących, jako reakcje na zdarzenia, stwarzające potencjalne zagrożenie dla środowiska, skargi oraz interwencje zgłaszane przez społeczeństwo, a także sygnały medialne. W 2012 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie wpłynęły ogółem 954 wnioski o podjęcie interwencji, z czego 655 wniosków załatwiono we własnym zakresie. W odniesieniu do 2011 r. (951), liczba wniosków o podjęcie interwencji w 2012 r. (954), pozostała na tym samym poziomie. Najwięcej wniosków o podjęcie interwencji, jak co roku, załatwiono w Wydziale Inspekcji w jednostce macierzystej (223 wnioski, co stanowi 24% wszystkich załatwionych interwencji przez WIOŚ w Warszawie).

W skali WIOŚ w Warszawie najliczniejsze są interwencje dotyczące gospodarki odpadami - 339 interwencji (tendencja utrzymująca się od lat), co w 2012 r. stanowiło 35,5% wszystkich interwencji. Interwencje dotyczące gospodarki odpadami (339), ochrony czystości wód i gospodarki ściekowej (200), hałasu (145) i zanieczyszczenia powietrza (130), w łącznej liczbie 814 stanowiły 85,3% ogólnej liczby wszystkich załatwionych interwencji.



Zakres tematyczny wniosków o interwencję wpływających do WIOŚ w Warszawie

Część wniosków o podjęcie interwencji (299, co stanowi 31,3%) niewłaściwie została przesłana do WIOŚ w Warszawie i dotyczyła działań i spraw, które nie należą do kompetencji Inspekcji Ochrony Środowiska. Biorąc pod uwagę znaczną liczbę wniosków o podjęcie interwencji wpływających do WIOŚ w Warszawie, które pozostają poza kompetencjami Inspekcji Ochrony Środowiska (na poziomie 31,3%) niezbędne jest dalsze rozpowszechnianie informacji o właściwości organów administracji rządowej i samorządowej.

W okresie sprawozdawczym tj. w ciągu 2012 r. w WIOŚ w Warszawie załatwiono 15 skarg, z czego 6 przekazano wg właściwości, a 9 załatwiono we własnym zakresie. Tematyka skarg dotyczyła głównie nieprawidłowych, zdaniem składających skargi, działań interwencyjnych i ich efektów. Skargi zasadniczo związane były z konkretnymi sprawami prowadzonymi przez organy administracji w zakresie przestrzegania przepisów ochrony środowiska, nie miały one charakteru ogólnego.

Do najczęściej stwierdzanych w czasie kontroli nieprawidłowości należały:

- brak uregulowań formalno-prawnych w zakresie korzystania ze środowiska, w szczególności w zakresie gospodarki odpadami oraz emisji zanieczyszczeń do powietrza;
- brak wymaganych prawem pomiarów emisji substancji i energii lub pomiary nie spełniające wymagań prawnych;
- brak ewidencji wprowadzanych do powietrza substancji oraz ewidencji wytwarzanych odpadów lub ewidencje prowadzone nierzetelnie;
- brak naliczania i wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska;
- niewłaściwa eksploatacja urządzeń zabezpieczających środowisko przed zanieczyszczeniem;
- nieprawidłowości związane z eksploatacją urządzeń zawierających substancje kontrolowane;
- przekazywanie odpadów podmiotom nie posiadającym wymaganych zezwoleń w zakresie gospodarki odpadami.

Główne przyczyny występowania nieprawidłowości:

- nieznanomość przepisów prawa i mała świadomość ekologiczna;
- zbyt częste zmiany przepisów prawnych;
- brak odpowiedniego nadzoru ze strony kierownictwa zakładu;
- słaba kondycja ekonomiczna przedsiębiorców, utrudniająca finansowanie działań proekologicznych;
- priorytety dotyczące zagadnień ekonomicznych przed ekologicznymi.

Osoby odpowiedzialne za stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości to głównie kierownicy (właściciele) kontrolowanych jednostek, a także pracownicy odpowiedzialni (wg zakresu obowiązków) za sprawy ochrony środowiska w kontrolowanych jednostkach.

Z ustaleń przeprowadzonych kontroli wynika, że lepiej przygotowane do realizacji zadań wynikających z przepisów ochrony środowiska są podmioty, które wdrożyły system zarządzania środowiskowego ISO 14001. Liczba podmiotów, które wdrożyły ten system wzrasta, lecz w niewielkim stopniu. Przypuszczać należy, że wdrażanie systemu zarządzania środowiskowego ISO 14001 wynika przede wszystkim z wymagań, jakie stawiają przedsiębiorcom kontrahenci, w większości zagraniczni.

Poniżej przedstawiono wybrane informacje, dotyczące realizacji priorytetów regionalnych.

W rejestrze WIOŚ w Warszawie według stanu na dzień 31 grudnia 2012 r. znajduje się 149 potencjalnych sprawców poważnych awarii, w tym 20 zakładów ZDR, 28 zakładów ZZR oraz 101 pozostałych. Z tej liczby skontrolowano 76 zakładów.

W 2012 r. w WIOŚ w Warszawie zarejestrowano łącznie 20 zdarzeń, w tym:

- 9 poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do GIOŚ (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30.12.2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska),
- 9 poważnych awarii,
- 2 zdarzenia o znamionach poważnej awarii.

Ze zdarzeń zarejestrowanych w 2012r., w 11 przypadkach sprawy uznano za zakończone.



Pożar hali produkcyjnej w wytwórni styropianu w Łochowie

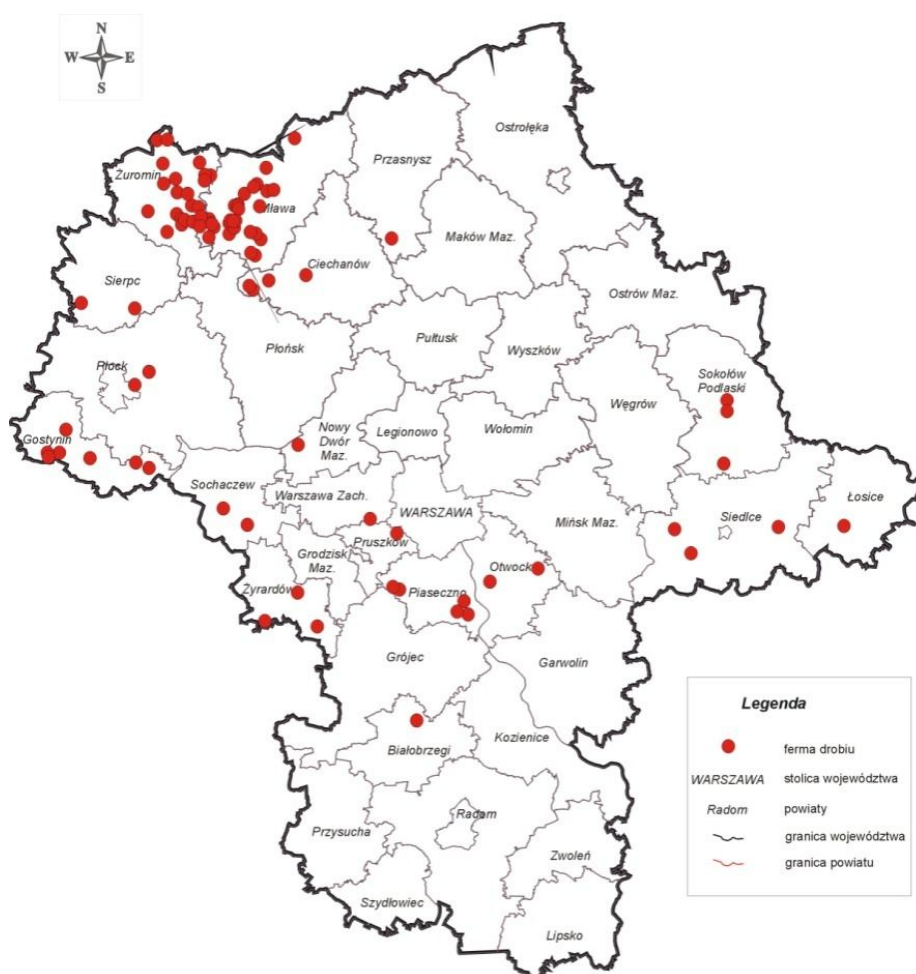
Informacje o przebiegu zdarzeń, stwarzających potencjalne zagrożenie dla środowiska, jak również o współdziałaniu inspektorów WIOŚ w działaniach, podejmowanych przez PSP w czasie akcji ratowniczej, zamieszczane były sukcesywnie na stronie internetowej Inspektoratu w zakładce „aktualności/komunikaty”.

W rejestrze WIOŚ w Warszawie, według stanu na dzień 31 grudnia 2012 r., znajduje się 316 zakładów podlegających Rozporządzeniu (WE) 166/2006 (PRTR), w tym 298 zakładów, w których występują instalacje objęte obowiązkiem posiadania pozwolenia zintegrowanego (IPPC). W zakładach tych znajdują się 334 instalacje IPPC, w tym 330 instalacji posiadających wymagane pozwolenie zintegrowane. Spośród pozostałych 4 instalacji, trzy instalacje na dzień 31 grudnia 2012 r. nie pracowały. Dla pozostałej instalacji, której termin wstrzymania działalności upływał z dniem 15 stycznia 2013 r., zostało już wydane pozwolenie zintegrowane.

Wśród instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwoleń zintegrowanych, szczególne miejsce zajmują instalacje do wielkotowarowego chowu lub hodowli zwierząt. Na uciążliwości, związane z eksploatacją tych instalacji często skarżą się mieszkańcy pobliskich posesji. Szczególnie duże nagromadzenie ferm hodowlanych występuje na terenie działania Delegatury w Ciechanowie. W związku z tym w trakcie spotkania Wojewody Mazowieckiego z samorządowcami 28 lutego 2012 r. w Ciechanowie, między innymi przedstawione zostały kwestie, wynikające z zagęszczenia w północno - zachodniej części województwa instalacji

do wielkotowarowego chowu drobiu. Nadmierne zagęszczenie tego typu instalacji, szczególnie w bezpośrednim sąsiedztwie zwartej zabudowy mieszkaniowej, jest źródłem interwencji mieszkańców, którzy skarżą się przede wszystkim na uciążliwości zapachowe. Powstają także obawy, czy przy tak wysokim pogłowiu, przypadającym na jednostkę powierzchni gruntów uprawnych, możliwe jest zachowanie zasad dobrej praktyki rolniczej. W konsekwencji istnieje realne niebezpieczeństwo zanieczyszczenia gleb i wód związkami azotu ze źródeł rolniczych.

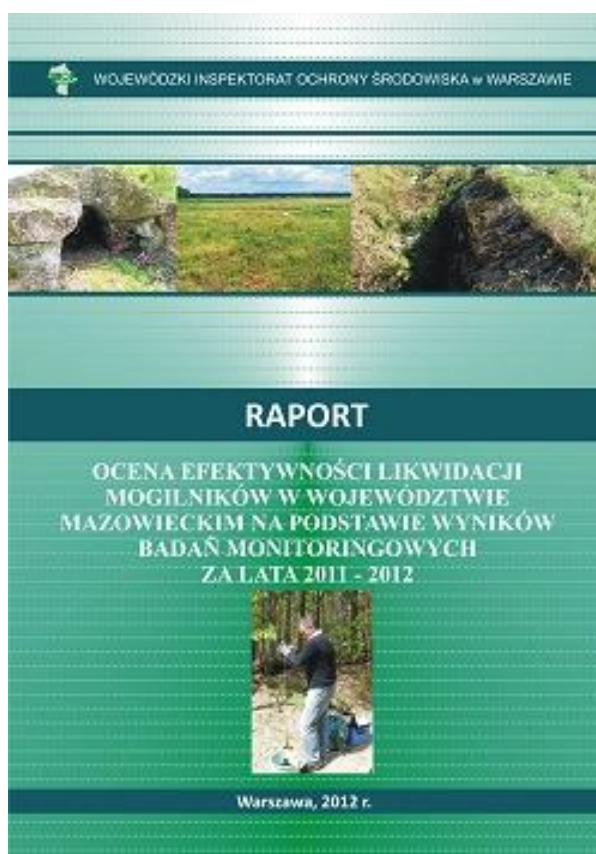
Uczestnicy wysłuchali prezentacji MWIOŚ „Zagrożenia dla środowiska, w tym zagrożenia epizootyczne terenu północnego Mazowsza wywołane zagęszczeniem instalacji do wielkotowarowego chowu drobiu”. W trakcie tego spotkania potencjalne zagrożenia dla zdrowia ludzi i zwierząt, wynikające z dużego zagęszczenia ferm hodowlanych, zostały omówione przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii.



Lokalizacja instalacji IPPC do chowu drobiu kurzego w województwie mazowieckim

Jednym z dobrych przykładów na ograniczanie negatywnego oddziaływania na środowisko, w zakresie postępowania z odpadami, w tym współpraca z Marszałkiem Województwa Mazowieckiego jest likwidacja zagrożeń, powodowanych składowaniem przeterminowanych środków ochrony roślin.

W 2012 r. zlikwidowano mogilnik w Zajezierzu, gmina Sieciechów, powiat kozienicki – ostatnie zaewidencjonowane miejsce składowania przeterminowanych środków ochrony roślin zlokalizowane na terenie województwa mazowieckiego. Likwidacja polegała na wydobyciu przeterminowanych środków ochrony roślin, usunięciu zanieczyszczonego gruzu, oczyszczeniu i odkażeniu wnętrza bunkra i usunięciu zanieczyszczonego gruntu. Odpady przekazano uprawnionym firmom w celu ich unieszkodliwienia poza terenem województwa mazowieckiego. Po zakończeniu likwidacji ostatniego mogilnika, został opracowany raport, przedstawiający przebieg i efekty likwidacji w województwie mazowieckim magazynów i mogilników, w których były składowane przeterminowane środki ochrony roślin. Raport ten jest dostępny na stronie internetowej WIOŚ w Warszawie.



W 2012 r. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie kontynuował działania, mające na celu zapewnienie terminowej realizacji zadań, wynikających z ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska i Zastępca MWIOŚ weszli w skład powołanego Zarządzeniem Nr 191/12 Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 2 lutego 2012 r. Komitetu Monitorującego prace nad *Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*. Rolą Komitetu jest pełnienie funkcji doradczych i opiniodawczych w trakcie opracowywania *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*. Odbyły się dwa posiedzenia w pełnym składzie Komitetu Monitorującego: 22 lutego i 7 maja 2012 r.

W maju miały miejsce z udziałem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska i Zastępcy MWIOŚ dwa spotkania robocze z Dyrektorem Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie i jego pracownikami, poświęcone omówieniu szczegółowych uwag do projektu WPGO. Zostały także przekazane w formie tabelarycznej uwagi WIOŚ do projektu WPGO. Niezależnie od tego inspektorzy WIOŚ na bieżąco uczestniczyli w weryfikacji wykazów składowisk w oparciu o wyniki kontroli i „karty składowiska”.

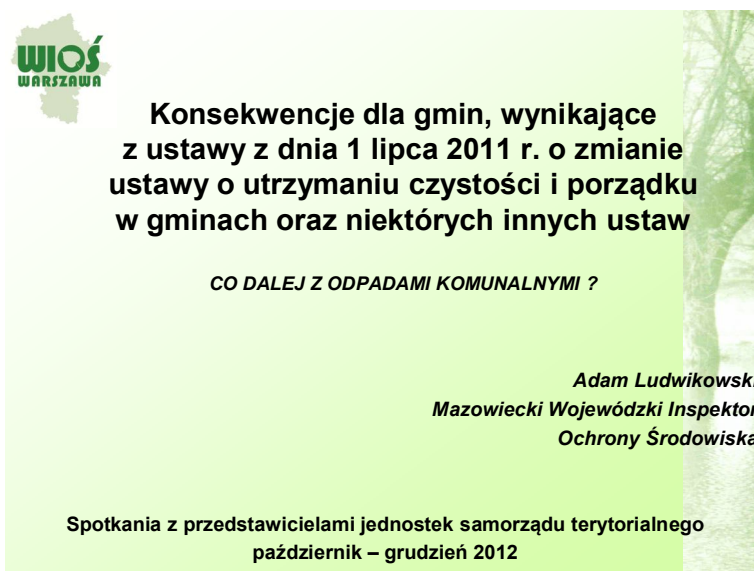
W maju i czerwcu 2012 r. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego zorganizował we wszystkich 6 regionach województwa cykl spotkań, na których zaprezentowany został Projekt *Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023* oraz omówione zostały zagadnienia dotyczące poszczególnych projektowanych regionów oraz status instalacji, zlokalizowanych na ich terenie. We wszystkich spotkaniach czynnie uczestniczyli przedstawiciele WIOŚ. W spotkaniu, zorganizowanym w regionie warszawskim uczestniczyli I Zastępca MWIOŚ i Naczelnik Wydziału Inspekcji.



Regiony gospodarki odpadami komunalnymi w województwie mazowieckim

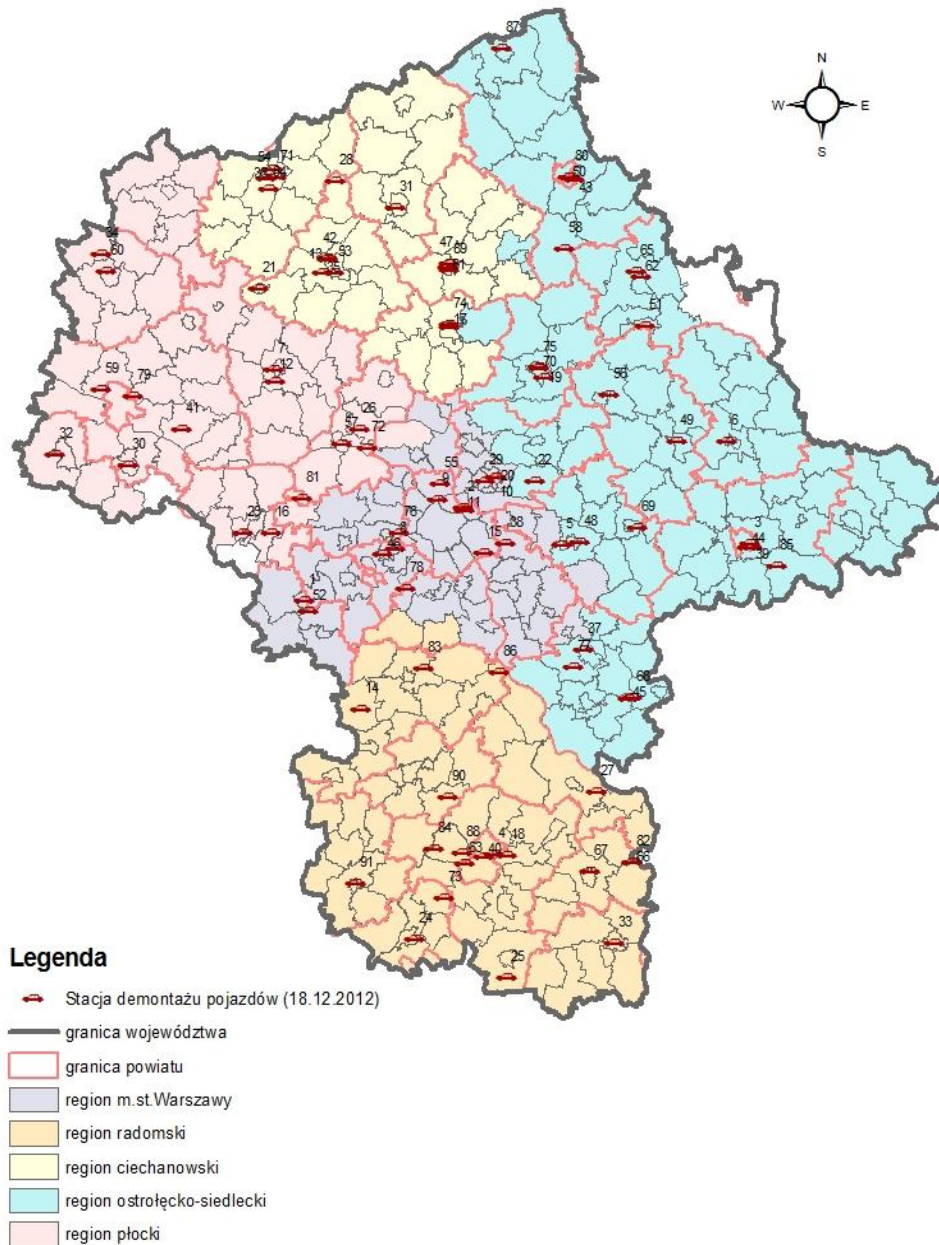
Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska uczestniczył w jesiennym cyklu spotkań Wojewody Mazowieckiego z samorządowcami. Jednym z tematów spotkań z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego były konsekwencje dla gmin,

wynikające ze zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. MWIOŚ zwrócił uwagę na obowiązki gmin związane z selektywną zbiórką odpadów, z uzyskiwaniem poziomów ponownego wykorzystania i recyklingu papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła opakowaniowego, z ograniczaniem składowania masy odpadów biodegradowalnych oraz wynikającą z nich sprawozdawczość. Omówił nowe uprawnienia Inspekcji Ochrony Środowiska, w tym do nakładania kar w drodze decyzji administracyjnych na gminy, które nie wywiążą się z nałożonych prawem obowiązków. Uczestnicy otrzymali materiały ze spotkania, a wśród nich prezentację: „Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – obligatoryjna działalność legislacyjna gmin”, „WPGO dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018 -2023”, „Konsekwencje dla gmin, wynikające z ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw”. Na przekazanej słuchaczom płycie CD znalazły się także materiały Ministerstwa Środowiska, jak również materiały dotyczące możliwości uzyskania wsparcia finansowego z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w obszarze gospodarowania odpadami komunalnymi.



Klasycznym przykładem podmiotów, których działalność może powodować negatywne zmiany w środowisku, są stacje demontażu pojazdów, wycofanych z eksploatacji. Według stanu na dzień 31 grudnia 2012 r. w ewidencji Marszałka Województwa Mazowieckiego znajdowało się 91 stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Skontrolowanych zostało 91 stacji. W czasie 69 kontroli stwierdzono naruszenia przepisów ochrony środowiska. Skontrolowano także 44 podmioty podejrzane o prowadzenie nielegalnego demontażu pojazdów.

Stacje demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji



W uzasadnionych przypadkach kontrole były prowadzone z udziałem Policji. W trakcie jednej z takich kontroli stwierdzono na terenie nieutwardzonym magazynowanie 30 sztuk pojazdów w różnym stopniu zdekompletowanych. Pojazdy te pozbawione były poszczególnych elementów zawieszenia, oświetlenia, układów jezdnych, kanap, zderzaków, drzwi, płynów eksploatacyjnych, kół, desek rozdzielczych, silników; niektóre nie posiadały

tablic rejestracyjnych. Ponadto na terenie magazynowane były części samochodowe takie jak zderzaki, lampy, puste zbiorniki gazowe i paliwowe, skrzynie biegów, akumulatory, elementy zawieszenia, deski rozdzielcze, akumulatory, tłumiki, chłodnice, wiązki kabli elektrycznych, półosie napędowe, zdekompletowane silniki, drzwi oraz odpady: metale żelazne w postaci karoserii samochodowych, elementów blacharskich. Podczas prowadzenia oględzin terenu stwierdzono ślady zanieczyszczenia gleby. Zostały pobrane próbki gleby. Wyniki analiz wykazały przekroczenia dopuszczalnych stężeń oleju mineralnego w czterech punktach na głębokości 0 – 0,30 m, w stosunku do norm określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie standardów jakości gleby oraz standardów jakości ziemi. Niezwłocznie zostały przez MWIOŚ podjęte działania, w wyniku których w dniu zakończenia kontroli teren był uprzątnięty a odpady zostały przekazane uprawnionym odbiorcom.



Gospodarowanie osadami ściekowymi jest jednym z tych działań, które często wywołują negatywne reakcje społeczne; jest także przedmiotem interwencji i publikacji medialnych. Z oczywistych powodów największym źródłem komunalnych osadów ściekowych są oczyszczalnie ścieków obsługujące m. st. Warszawę. Modernizacja i rozbudowa Oczyszczalni Ścieków „Czajka” (część ściekowa i przygotowanie osadów do utylizacji), należącej do Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w m.st. Warszawie S.A. była jednym z tych przedsięwzięć, które doprowadziły do trwałego ograniczenia uciążliwości, powodowanych odprowadzaniem do Wisły ścieków nienależycie oczyszczonych, jak też niewłaściwą gospodarką osadami. Wszystkie obiekty inwestycji rozbudowy i modernizacji oczyszczalni zostały w 2012 r. ukończone. W trakcie końcowej procedury odbiorowej potwierdzono wypełnienie wszystkich wymaganych Kontraktem gwarancji procesowych związanych z oczyszczaniem ścieków, przeróbką osadów i warunkami środowiskowymi. Modernizacja oczyszczalni poprawiła jakość odprowadzanych ścieków oraz zdecydowanie ograniczyła uciążliwość zapachową dla okolicznych

mieszkańców poprzez zastosowaną hermetyzację części mechanicznej i system dezodoryzacji powietrza.

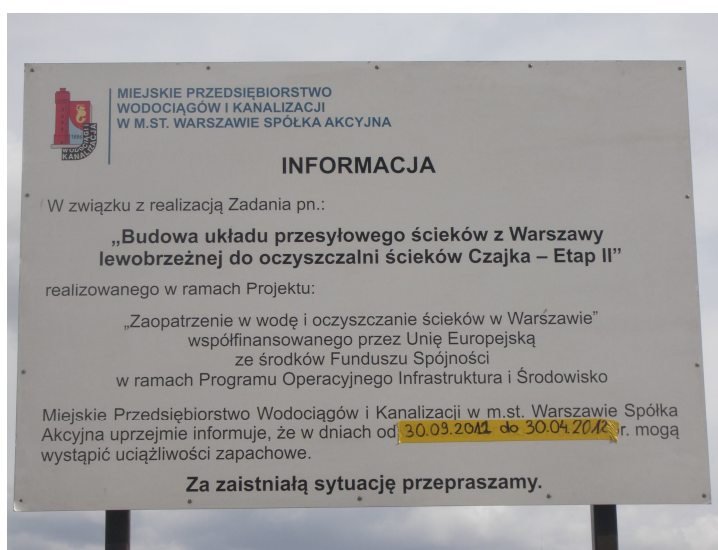
W IV kwartale 2012 r. zakończono także rozruch obiektów i przeprowadzono rozruch próbny z wykazaniem gwarancji procesowych spalarni osadów. W dniu 27 października 2012r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla m.st. Warszawy wydał decyzję zezwalającą na użytkowanie. W dniu 31 grudnia 2012r. inwestycja została przejęta do użytkowania. Wybudowana na terenie oczyszczalni spalarnia osadów ma rozwiązać problem tych odpadów z oczyszczalni „Czajka” i z oczyszczalni „Południe”. Uruchomienie spalarni osadów pozwoli na zlikwidowanie magazynowania osadu na placu magazynowym na terenie oczyszczalni „Czajka” (osady będą na bieżąco spalane) oraz zdecydowanie ograniczy uciążliwość zapachową. Ponadto wytwarzane komunalne osady ściekowe nie będą stosowane na gruntach na terenie województwa mazowieckiego, co dotychczas było przedmiotem licznych wniosków o podjęcie interwencji wpływających do WIOŚ w Warszawie.

Zgodnie z Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK 2010), dla oczyszczalni „Czajka” efekt ekologiczny w zakresie oczyszczania ścieków oraz w zakresie gospodarki osadowej powinien być osiągnięty w 2013r.

Podczas kontroli inwestycyjnej w/w obiektów ustalono, że zakład wykonał wszystkie obowiązki wynikające z mocy prawa i posiadanych decyzji na realizację zadania oraz uzyskał wymagane pozwolenia zezwalające na korzystanie ze środowiska. Zakładany efekt ekologiczny został osiągnięty, tym samym zostały usunięte wieloletnie zaległości w zakresie uporządkowania gospodarki ściekowej na terenie największej aglomeracji w Polsce.

W ewidencji Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie wg stanu na dzień 31 grudnia 2012 r. znajduje się 190 oczyszczalni ścieków o przepustowości powyżej 2000 RLM. W obiektach tych wykonano 89 kontroli planowych oraz 31 kontroli pozaplanowych, w tym 26 kontroli interwencyjnych.

Wiosną i latem 2012 r. do Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wielokrotnie trafiały prośby o interwencje mieszkańców Warszawy, korzystających rekreacyjnie z terenów nad Wisłą.



W związku z budową kolektorów przesyłowych ścieków z lewobrzeżnej Warszawy do oczyszczalni „Czajka” i koniecznością ograniczenia ilości ścieków odprowadzanych kolektorem Burakowskim w rejonie ulic Marymonckiej i Zgrupowania AK Kampinos, ścieki były zrzucane bezpośrednio do Wisły w następujących lokalizacjach na terenie m.st. Warszawy:

- ✓ Aleja 3 Maja przy moście Poniatowskiego,
- ✓ Karowa, przy przepompowni „Powiśle”,
- ✓ na wysokości ulicy Mostowej/Boleść,
- ✓ na wysokości KS Spójnia,
- ✓ wylot kolektora Bielańskiego.

Do czasu zakończenia prac miejsca zrzutu ścieków były oznaczone przez MPWiK tablicami informacyjnymi, co jednak nie zadowalało spacerowiczów, skarżących się na przykre odory i widoki.

Uciążliwości te ustąpiły po zrealizowaniu układu przesyłowego ścieków do oczyszczalni „Czajka”. Przedsięwzięcie „Budowa układu przesyłowego ścieków z Warszawy lewobrzeżnej do oczyszczalni ścieków „Czajka” wraz z syfonem pod dnem Wisły” zostało zakończone w dniu 20 grudnia 2012r., kiedy to wykonawca zgłosił do WIOŚ zakończenie zasadniczych robót i wystąpił z wnioskiem o wystawienie świadectwa przejęcia. W związku z zakończeniem robót zasadniczych przez wykonawcę uruchomiono drugą nitkę syfonu pod Wisłą i osiągnięto stan gotowości do pracy naprzemiennej obu nitek. Układ przesyłowy od uruchomienia przepływu ścieków w dniu 27 czerwca 2012 r. pracuje ze średnią wydajnością 2,66 m³/s. W trakcie IV kwartału 2012 r. kontynuowane były działania regulacyjne i sprawdzające pracujących obiektów i instalacji układu przesyłowego. Wszystkie ścieki z lewobrzeżnej Warszawy przesyłane są do oczyszczalni „Czajka”.

Kierownicy delegatur WIOŚ, uczestniczący w sesjach rad powiatów w pierwszym półroczu 2012 r., udzielali informacji dotyczących zmian w przepisach prawa z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, w tym o sankcjach karnych.

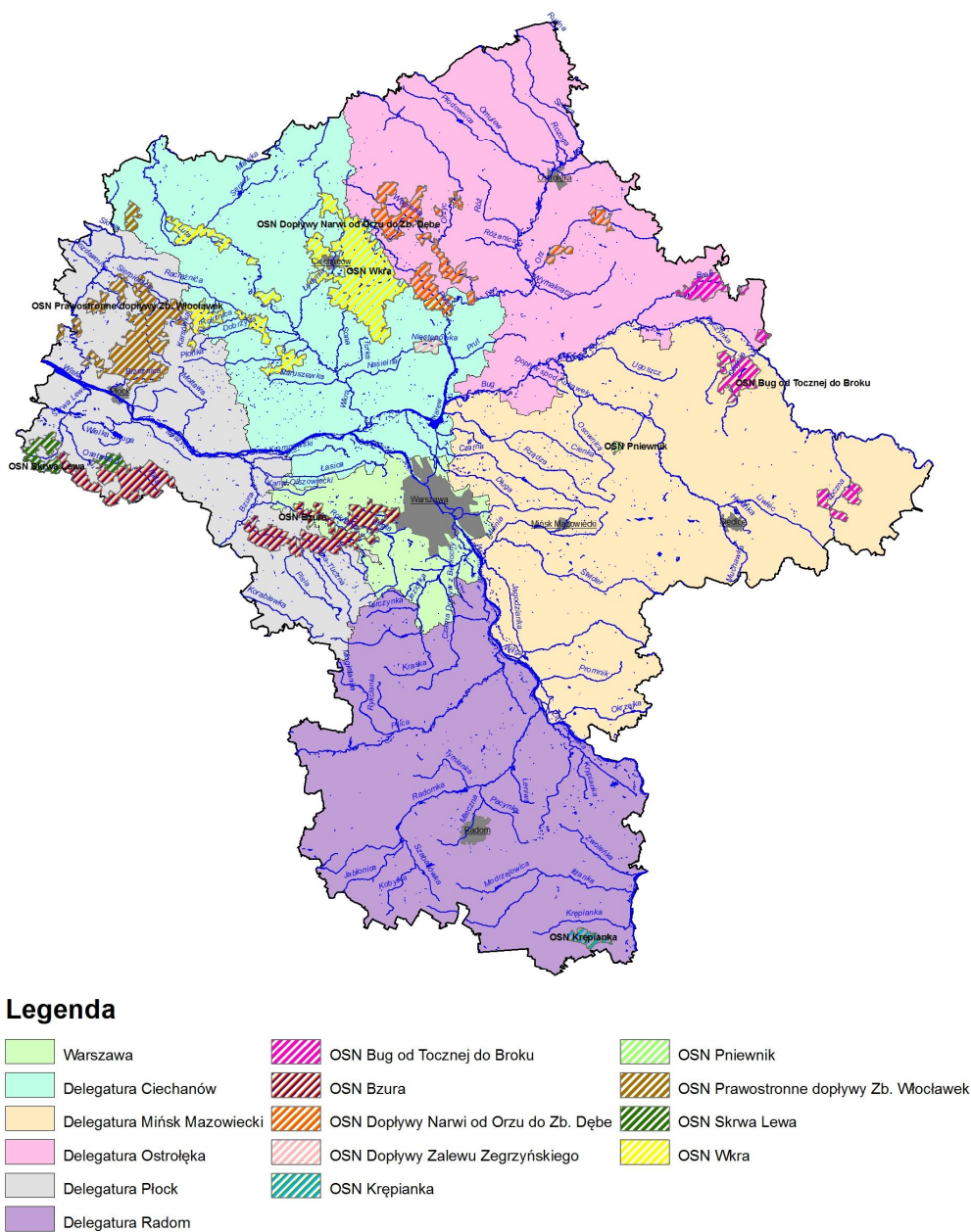
Ponadto, w trakcie kontroli przeprowadzonych w 2012 r. w gminach, dotyczących gospodarki odpadami czy też kontroli składowisk odpadów, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie informowali pracowników samorządów gminnych o zmianie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wynikających z tego obowiązków i zadaniach, ciążących na gminach.

Niezależnie od przedstawionych wyżej działań administracji rządowej i samorządowej, samorządy oraz organizacje samorządowe organizowały dla przedstawicieli gmin, starostw i zarządzających instalacjami do przetwarzania odpadów komunalnych spotkania, szkolenia i seminaria, dotyczące nowych regulacji prawnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w których czynnie uczestniczyli przedstawiciele Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie.

W roku 2012 trwały prace, podjęte przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, związane z koniecznością rozszerzenia i uaktualnienia obszarów szczególnie narażonych na odpływ azotu za źródeł rolniczych OSN. W pracach konsultacyjnych nad

przygotowaniem „Programu działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych dla obszaru szczególnie narażonego” aktywnie uczestniczyli pracownicy WIOŚ w Warszawie. W rozporządzeniu Dyrektora RZGW Warszawie Nr 4/2012 z dnia 10 lipca 2012 r. na obszarze województwa mazowieckiego zostało wyznaczonych 9 OSN. Do chwili opracowania niniejszej informacji nie zostały uchwalone rozporządzenia Dyrektora RZGW w sprawie wprowadzenia programów działań, mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych. W WIOŚ w Warszawie zostały opracowane i przekazane zainteresowanym, „Założenia do uzgodnień programów działań dla nowych OSN”, które określiły działania Inspekcji w związku z wyznaczeniem nowych OSN.

**Obszary OSN w kompetencjach poszczególnych delegatur WIOŚ w Warszawie
zgodnie z rozporządzeniem Nr 4/2012 Dyrektora RZGW w Warszawie**



W prowadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie ewidencji podmiotów używających substancje kontrolowane według stanu na dzień 31 grudnia 2012 r. znajduje się 730 podmiotów gospodarczych, podlegających przepisom *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (SZWO)*. W zakresie przestrzegania przepisów dotyczących substancji kontrolowanych w 2012 r. przeprowadzono 76 kontroli w 76 podmiotach, z których 70 podlegało ustawie.

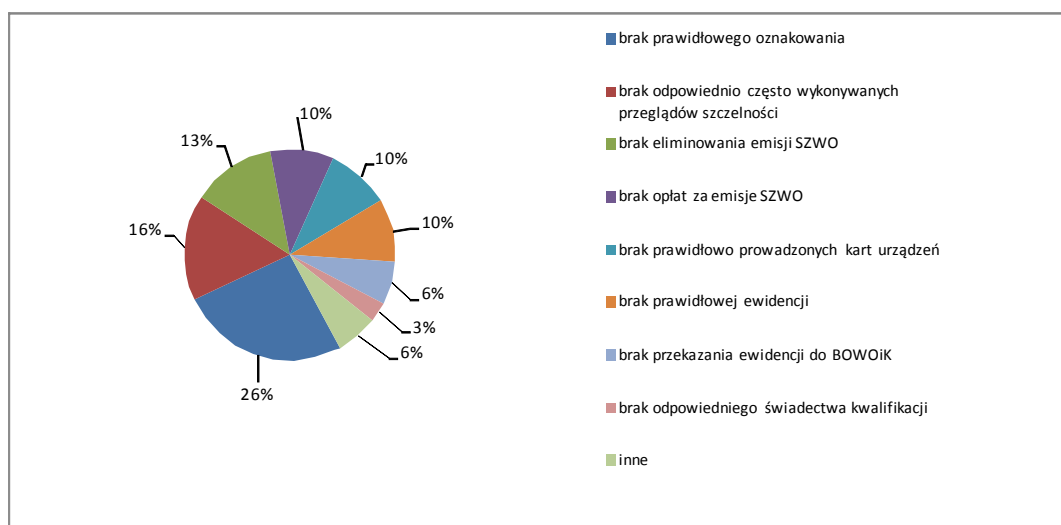
Wśród skontrolowanych podmiotów dominują użytkownicy urządzeń i instalacji klimatyzacyjnych oraz chłodniczych, w których wykorzystywane są SZWO (58 podmiotów). Kolejną grupę stanowią podmioty wykorzystujące SZWO w ramach świadczonych usług w zakresie przeglądów i konserwacji oraz napraw urządzeń i instalacji klimatyzacyjnych oraz chłodniczych, w których wykorzystywane są substancje kontrolowane (10 podmiotów).

Najmniej liczną grupę stanowią podmioty dokonujące obrotu SZWO lub urządzeniami zawierającymi SZWO (3 podmioty). Z ogólnej liczby 76 skontrolowanych w 2012 r. podmiotów, w 6 stwierdzono zaprzestanie wykorzystywania czynników chłodniczych podlegających ustawie o SZWO.

Główną przyczyną zaprzestania używania substancji kontrolowanych, urządzeń i produktów oraz instalacji je zawierających jest wycofanie z rynku freonu R – 22, co wymusza działania w kierunku wymiany tego czynnika na jego zamienniki lub stosowanie tego czynnika chłodniczego pochodzącego wyłącznie z procesów regeneracji.

Kontrolowane podmioty to głównie przedstawiciele branży mięsnej (zakłady masarskie, ubojnie), zakłady mleczarskie, zakłady ogólnospożywcze oraz hurtownie dla branży spożywczej, szpitale, jednostki wojskowe oraz użytkownicy klimatyzatorów i lodówek.

W porównaniu z latami poprzednimi nie zaobserwowano wyraźnych zmian w zakresie nieprawidłowości dotyczących SZWO. Wśród stwierdzonych w 2012 r. nieprawidłowości nadal dominują naruszenia dotyczące braku oznakowania urządzenia/instalacji zawierających SZWO, nie wykonywania z wymaganą częstotliwością przeglądów szczelności, braku działań w celu eliminowania emisji SZWO oraz nie uiszczania opłat za korzystanie ze środowiska w zakresie emisji SZWO do powietrza.



Analiza nieprawidłowości w zakresie ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową

Pozyskiwanie i rozpowszechnianie informacji o stanie środowiska realizowane było zarówno poprzez opracowania własne, udostępniane z wykorzystaniem strony internetowej, jak też były to informacje dla mediów lub udzielane na wniosek bezpośrednio samym zainteresowanym.

W 2012 roku WIOŚ w Warszawie opracował 3 publikacje, które zostały udostępnione w formie elektronicznej na stronie internetowej Inspektoratu www.wios.warszawa.pl:

- „Stan środowiska w województwie mazowieckim w 2011 roku”;
- „Roczna ocena jakości powietrza w województwie mazowieckim. Raport za rok 2011”;
- „Ocena efektywności likwidacji mogilników w województwie mazowieckim na podstawie wyników badań monitoringowych za lata 2011 – 2012”.

W zakładce Aktualności i Komunikaty na stronie internetowej WIOŚ w Warszawie zamieszczane były na bieżąco informacje o ważnych wydarzeniach, w których uczestniczył Inspektorat, udostępniane opracowania wykonywane na podstawie podjętych przez WIOŚ interwencji oraz prezentacje – w 2012 r. przygotowano ponad 100 takich informacji.

Na podstawie art. 8a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska w 2012 r. opracowano 18 informacji nt. stanu środowiska i wyników kontroli przeprowadzonych w 2011 roku na terenie powiatów: ciechanowskiego, mławskiego, pułtuskiego, garwolińskiego, mińskiego, siedleckiego, siedleckiego grodzkiego, sokołowskiego, wołomińskiego, radomskiego, szydłowieckiego, zwolenńskiego, sierpeckiego oraz miast Mszczonów i Płock.

Udzielono także ponad 90 wywiadów prasie oraz do programów radiowych lub telewizyjnych. Na spotkania, głównie z samorządowcami, opracowano 14 prezentacji tematycznych. Udzielono pisemnie 194 informacji o środowisku oraz 899 informacji o aktualnym poziomie zanieczyszczenia powietrza.

Współpraca międzynarodowa

W ramach współpracy z Europejską Agencją Środowiska przekazywane były informacje o środowisku pozyskiwane z prowadzonych przez WIOŚ w Warszawie i inne jednostki badań monitoringowych do sieci: SOE, AIRBASE, Ozoneweb.

W 2012r. kontynuowano akcje kontrolne w ramach projektu IMPEL TFS „Europejskie akcje inspekcyjne”, dotyczące wzmocnienia egzekwowania przepisów wspólnotowych w zakresie transgranicznego przemieszczania odpadów.

WIOŚ w Warszawie przyjął 2 delegacje zagraniczne:

- 20 czerwca 2012r. przedstawiciele Ministerstwa Ochrony Środowiska i Ministerstwa Przemysłu i Handlu z Kazachstanu;
- 3 sierpnia 2012r. przedstawiciele Departamentu Ochrony Środowiska Prowincji Hunan Chińskiej Republiki Ludowej.

Zagadnienia organizacyjne, problemy ekonomiczne

W Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie wdrożono system kontroli wewnętrznych, obejmujący wszystkie komórki organizacyjne. Kontrole wewnętrzne przeprowadzane są na podstawie rocznego planu kontroli, który jest załącznikiem do Roczego Planu Pracy WIOŚ. Plan kontroli zawiera: termin kontroli, podmiot kontrolowany,

zakres kontroli, osobę/osoby prowadzące kontrolę, osobę odpowiedzialną za obszar kontrolowany.

Plan kontroli uwzględnia zadania ustawowe kontrolowanego jak również obowiązki wynikające z Regulaminu organizacyjnego WIOŚ.

Kontrolerami są pracownicy merytoryczni WIOŚ.

Kontrola wewnętrzna obejmuje:

1) badanie prawidłowości wykonywania zadań należących do zakresu działania kontrolowanego, w szczególności w zakresie:

– wykonywania przez pracowników ich obowiązków służbowych, zwłaszcza pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa;

– sprawności działania oraz doboru i efektywności stosowania środków służących wykonywaniu zadań należących do zakresu działania kontrolowanego i wykorzystywania przez pracowników czasu pracy;

– wydatkowania środków publicznych oraz wstępnej oceny celowości zaciągania zobowiązań finansowych i dokonywania wydatków ponoszonych w związku z realizacją zadań;

– przestrzegania zasad etyki zawodowej, bezstronności i obiektywizmu działania pracowników;

2) wskazanie nieprawidłowości i analizę przyczyn ich powstania;

3) wskazanie osób odpowiedzialnych za powstałe nieprawidłowości oraz zakresu tej odpowiedzialności;

4) przedstawienie kierownikom jednostek kontrolowanych wniosków i zaleceń pokontrolnych poprzez wskazanie sposobów i środków, jakie należy zastosować w celu usunięcia nieprawidłowości, zapobiegania ich powstawaniu i ograniczeniu negatywnych skutków.

W 2012 r. w WIOŚ w Warszawie przeprowadzono 51 kontroli ogółem, w tym 45 kontroli problemowych i 6 kontroli sprawdzających.

Liczba przeprowadzonych kontroli i tematów były zgodne z planem kontroli. Kontrolami objęto wszystkie komórki organizacyjne WIOŚ. Wydano ogółem 12 wystąpień pokontrolnych i 44 zalecenia i wnioski pokontrolne.

W szczególności w związku z wystąpieniem pokontrolnym NIK po przeprowadzeniu kontroli w zakresie zapobiegania poważnym awariom zagrażającym środowisku w latach 2006 – I połowa 2009, przeprowadzono 5 kontroli wewnętrznych w celu oceny skuteczności działań prowadzonych w obszarze zapobiegania poważnym awariom oraz zgodności baz danych i dokumentów pokontrolnych ze stanem faktycznym i prawnym w tym obszarze w latach 2010-2011.

W czasie całego roku 2012 na bieżąco realizowano wnioski pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli, przedstawione w „*Informacji o wynikach kontroli wymierzania przez Inspekcję Ochrony Środowiska administracyjnych kar pieniężnych oraz ich egzekwowania*”.

W rezultacie podjętych działań w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Warszawie, według stanu na dzień 31 grudnia 2012 r.:

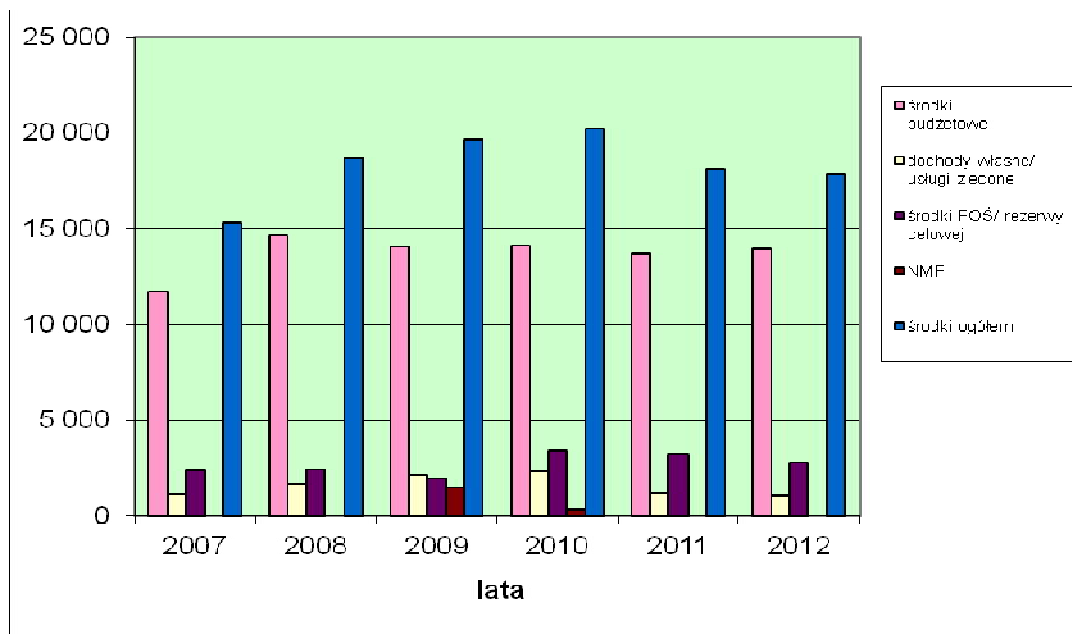
- zwiększyła się liczba kontroli, podczas których przeprowadzono pomiary sprawdzające

przestrzeganie decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska (w 2011 r. - 109 kontroli, w 2012 r. - 174 kontrole);

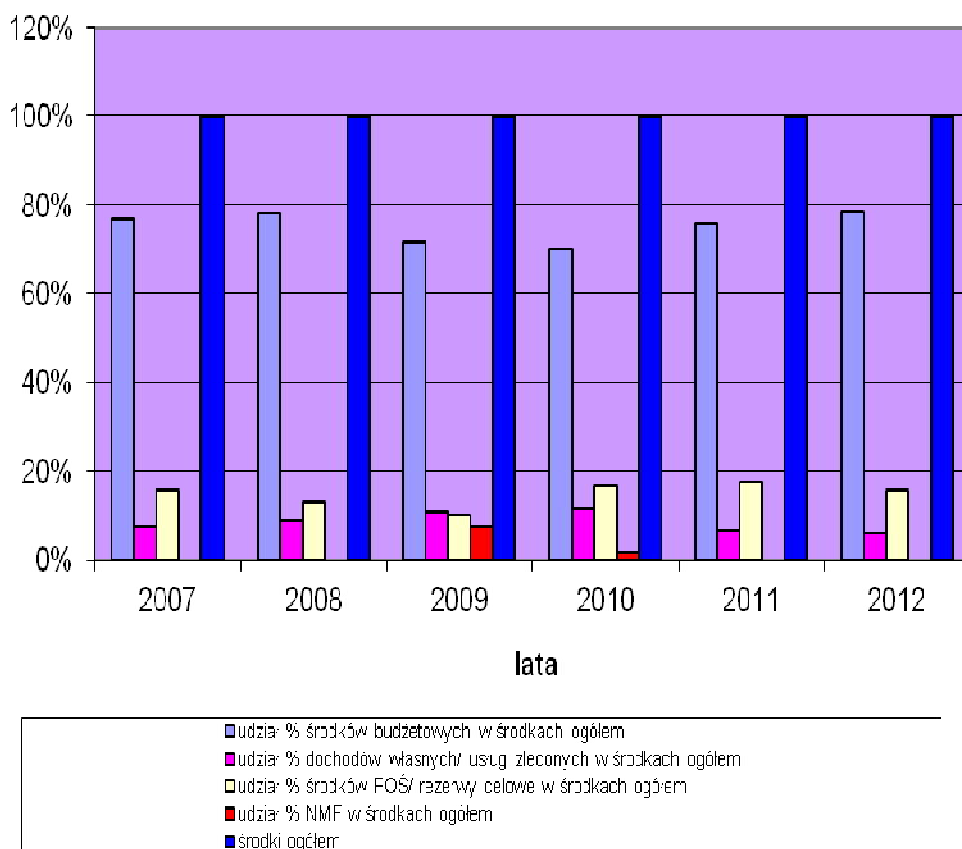
- w każdym przypadku podmioty były powiadamiane o stwierdzeniu przekroczenia dopuszczalnego poziomu emisji do środowiska;
- został zwiększony nadzór nad postępowaniami w sprawie wymierzania, odraczania i rozliczania administracyjnych kar pieniężnych, w tym nad terminowością postępowań m.in. dzięki zastosowaniu „Metryki sprawy”, w której odnotowywane są wszystkie podjęte czynności w sprawie, co do zasady decyzje są parafowane przez radcę prawnego;
- inspektorzy prowadzą rejestry, w których odnotowywane są decyzje przekazywane do Wydziału Budżetu i Finansów WIOŚ oraz przechowywane decyzje do czasu ich uprawomocnienia (w tym decyzje, od których zostało wniesione odwołanie);
- wszystkie wnioski, które wpłynęły w 2012 r., o zmniejszenie wymiaru kary biegnącej albo zaprzestanie jej naliczenia, spełniające wymagania formalne, zostały zweryfikowane podczas kontroli. W roku 2011 wpłynęło 46 wniosków, w roku 2012 wpłynęło 60 wniosków;
- liczba kontroli sprawdzających połączonych z pomiarami, w celu potwierdzenia efektu ekologicznego, wzrosła od zera w roku 2011 do 17 w roku 2012,
- sukcesywnie przeprowadzano kontrole sprawdzające w trakcie trwania inwestycji, w celu oceny przestrzegania harmonogramu (2011 r. – 12 kontroli, 2012 r. – 14 kontroli).

Również w Wydziale Budżetu i Finansów WIOŚ podjęto kroki w celu poprawy terminowości zapłaty należności WIOŚ wynikających z decyzji wymierzających kary finansowe. Realizując zalecenia NIK, dotyczące kontroli w zakresie wymierzania kar pieniężnych i ich egzekwowania, podjęto szereg działań w celu poprawy ściągalności zobowiązań. W ich rezultacie w roku 2012 kwota wyegzekwowanych należności w stosunku do roku 2011 wzrosła dwukrotnie. Kwota należności niewyegzekwowanych na koniec roku 2012 zmalała o 35%.

Od kilku lat, mimo wzrostu zadań, przypisywanych do realizacji Inspekcji Ochrony Środowiska, nie następuje proporcjonalne zwiększenie finansowania WIOŚ w Warszawie. Jedyną możliwością funkcjonowania jednostki bez konieczności jej zadłużania, to kolejne restrukturyzacje, likwidacja laboratoriów w delegaturach, ograniczanie działalności do niezbędnego minimum ustawowego. Na podstawie dokonanych zestawień wysokości kwot, uzyskiwanych na działalność Inspektoratu, można wyraźnie stwierdzić, że środki te maleją, przy równoczesnym wzroście kosztów rzeczowych funkcjonowania jednostki, wynikającym z bieżących podwyżek cen paliwa, energii elektrycznej, usług pocztowych itp.



Środki finansujące działalność WIOŚ w Warszawie – wydatki w tys. zł w latach 2007-2012

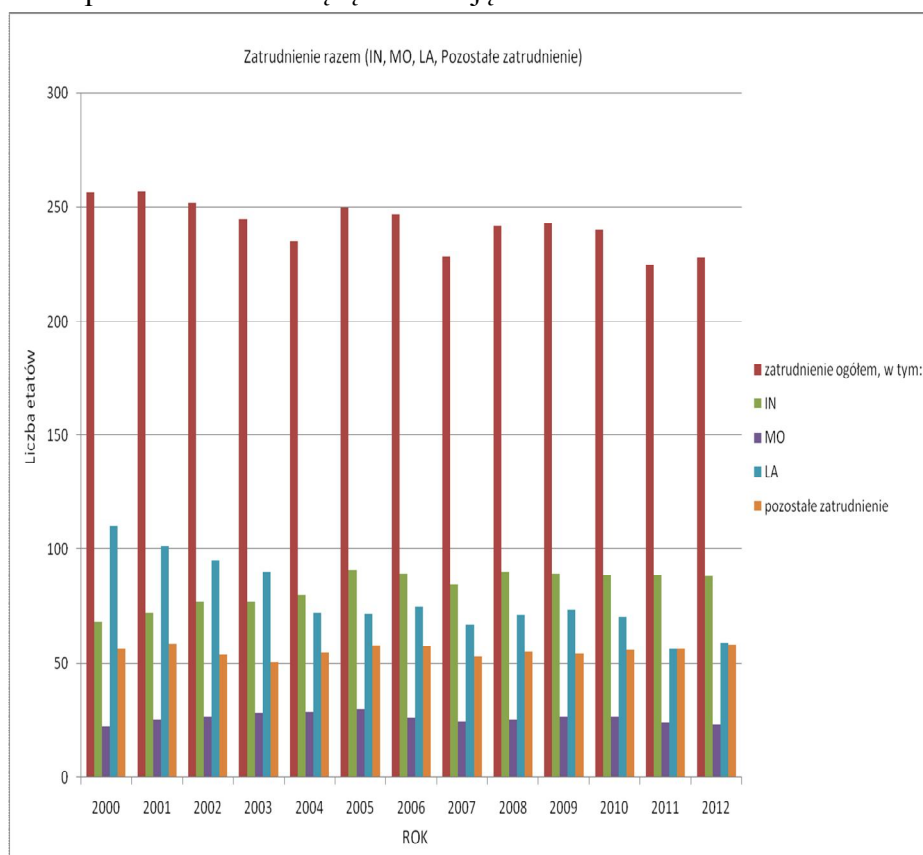


Finansowanie działalności WIOŚ w Warszawie – wg źródeł w latach 2007-2012

Problemy ekonomiczne Inspektoratu znajdują odzwierciedlenie przede wszystkim w rotacji personelu zatrudnionego w jednostce macierzystej w Warszawie. Między innymi w roku 2012 odeszło z WIOŚ w Warszawie 8 pracowników zatrudnionych na stanowiskach merytorycznych, co spowodowało osłabienie służb merytorycznych, przede wszystkim Wydziału Inspekcji. Przyjęcie w ich miejsce nowych pracowników, najczęściej bez doświadczenia bądź z doświadczeniem niewielkim, wiąże się z dużymi kosztami finansowymi ponoszonymi na ich szkolenia.

Oslabienie służb merytorycznych odczuwalne jest zarówno w zakresie zadań inspekcyjnych, jak i monitoringowych. W okresie od 1999 do 2012 roku z komórek kontrolnych WIOŚ w Warszawie odeszło 85 pracowników, z komórek monitoringu środowiska - 23. W sytuacji tak wysokiej fluktuacji kadr w samej Warszawie, aby zapewnić realizację obowiązków ustawowych, wiele zadań kontrolnych na terenie stolicy powierzanych jest delegaturom. To powoduje pogorszenie efektywności pracy, stratę czasu na dojazdy, wzrost kosztów paliwa i zużycia taboru samochodowego.

W celu analizy porównawczej sytuacji kadrowej WIOŚ w Warszawie, dokonano zestawienia danych o zatrudnieniu z wielolecia 2000 – 2012. Po dokonaniu szczegółowej analizy stanu zatrudnienia w odniesieniu do zadań ustawowych, uznano, że wyczerpane zostały możliwości dalszego ograniczania liczby pracowników WIOŚ w Warszawie. W związku z tym nie przewiduje się kontynuacji restrukturyzacji zatrudnienia. Uzupełniona zostanie jedynie obsada etatowa spowodowana bieżącą fluktuacją zatrudnienia.



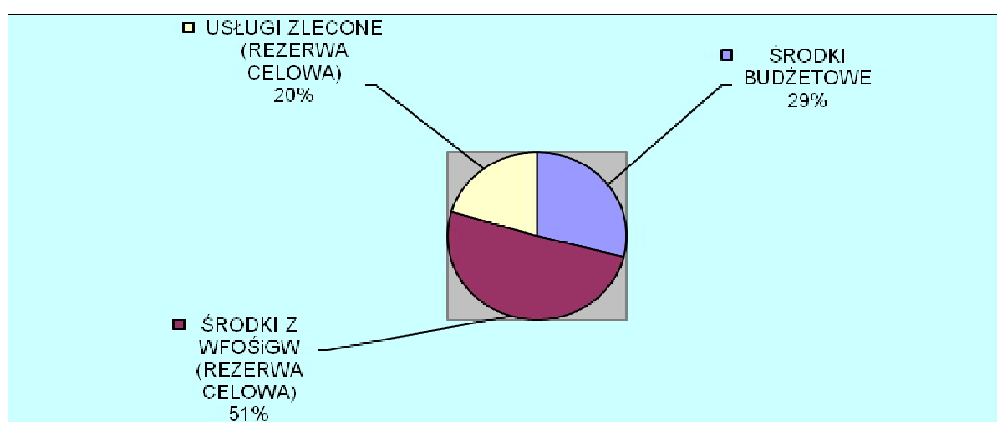
Zmiany w zatrudnieniu w WIOŚ w Warszawie w latach 2000 – 2012

Finansowanie działalności WIOŚ to środki z budżetu państwa oraz środki pochodzące z dotacji WFOŚiGW a także rachunku usług zleconych, pozyskiwane poprzez rezerwę celową budżetu państwa. Niepewność w uzyskiwaniu tych środków, nie pozwala w pełni realizować wszystkich zaplanowanych zadań, szczególnie jeżeli wiążą się one z przygotowaniem przetargów. Szczególnie trudna sytuacja występuje w systemie finansowania badań monitoringowych powietrza. Brak środków pieniężnych w I kwartale powoduje kumulację prac prowadzonych na stacjach w pozostałych kwartałach, a jednocześnie nie zapewnia bezpieczeństwa pracy analizatorów. Ze względu na szczupłość środków, program badań monitoringowych ograniczono do niezbędnego minimum.

Z analizy planowanych źródeł finansowania działalności WIOŚ w Warszawie w 2013 roku wynika jednoznacznie, że wysokość środków na działalność bieżącą, zaplanowanych w budżecie państwa, poza rezerwą celową, jest niewystarczająca. Tak jak w latach poprzednich, planowane wydatki na płace z pochodnymi będą stanowić niemal 90 % kosztów działalności (87,7%). W przypadku braku, w 2013 roku, dotacji z WFOŚiGW, wojewódzki program monitoringu środowiska nie będzie realizowany. Znaczenie dla działalności WIOŚ w Warszawie środków, pozyskiwanych poprzez rezerwę celową budżetu państwa, pokazuje diagram. Środki budżetowe na działalność bieżącą, bez uwzględnienia rezerwy celowej, nie pokrywają nawet jednej trzeciej potrzeb WIOŚ w Warszawie.

Źródła finansowania działalności WIOŚ w Warszawie wg planu na 2013

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	RAZEM	PŁACE Z POCHODNYMI	WYDATKI RZECZOWE
ŚRODKI BUDŻETOWE	13 978	12 258	1 720
ŚRODKI Z WFOŚiGW (REZERWA CELOWA)	3 000	0	3 000
USŁUGI ZLECONE (REZERWA CELOWA)	1 200	0	1 200
OGÓLEM:	18 178	12 258	5 920



Źródła finansowania wydatków rzeczowych WIOŚ w Warszawie wg planu na 2013

